

## Judicial cooperation in civil matters Updated

1. Proposal for a **Council regulation** establishing a **general framework for Community activities to facilitate the implementation of a European judicial area in civil matters**.

### References:

1998 Vienna Action Plan: Bull. 12-1998, point [1.12](#)

Conclusions of the Tampere European Council: Bull. 10-1999, point [1.11](#)

Council Regulation (EC) No 290/2001 extending the programme of incentives and exchanges for legal practitioners in the area of civil law (Grotius civil): OJ L 43, 14.2.2001; Bull. 1/2-2001, point [1.4.6](#)

**Commission proposal:** OJ C 213 E, 31.7.2001; COM(2001) 221; Bull. 5-2001, point [1.4.7](#)

**Economic and Social Committee opinion:** Bull. 10-2001, point [1.4.13](#)

**Parliament opinion (single reading):** Bull. 10-2001, point [1.4.13](#)

**Regulation (EC) No 743/2002 establishing a general framework for Community activities to facilitate the implementation of judicial cooperation in civil matters, for the period 2002-2006.**

*Adopted by the Commission on 15 May 2001.* Purpose: to establish, for the period 2002-06, a general framework for Community activities to facilitate the implementation of a European judicial area in civil matters, in accordance with the objectives of the Treaty of Amsterdam. This proposal aims to promote judicial cooperation, to improve mutual knowledge of legal and judicial systems between the Member States, to ensure the implementation of Community instruments in the area of judicial cooperation in civil matters, and to improve public information on access to justice, judicial cooperation and the legal systems of the Member States.

[ COM(2001) 221 ]

*Amended proposal adopted by the Commission on 22 November 2001.* The Commission accepted some of the amendments proposed by Parliament relating, in particular, to rewording the definition of the term 'legal practitioners'.

[ COM(2001) 705 ]

On 25 April 2002 the Council adopted the *Regulation (EC) No 743/2002 establishing a general framework for Community activities to facilitate the implementation of judicial cooperation in civil matters, for the period 2002-2006.*

Denmark, in accordance with Articles 1 and 2 of the Protocol on the position of Denmark annexed to the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, did not participate in the adoption of this Regulation, and is therefore not bound by it nor subject to its application.

The objectives of the framework programme are the following:

to promote judicial cooperation in civil matters, aiming in particular at ensuring legal certainty and improving access to justice, promoting mutual recognition of judicial decisions and judgments, promoting the necessary approximation of legislation, or eliminating obstacles created by disparities in civil law and civil procedures;

to improve mutual knowledge of Member States' legal and judicial systems in civil matters;

to ensure the sound implementation and application of Community instruments in the area of judicial cooperation in civil matters; and

to improve information to the public on access to justice, judicial cooperation and the legal systems of the Member States in civil matters.

The budget available for 2002 is EUR 3 000 000. The following types of actions will be financed within this budget: Specific actions taken at the initiative of the Commission, Actions providing financial support for specific projects of Community interest, and Actions providing financial support for the activities of non-governmental organizations (NGOs).

The second type of action corresponds basically to the type of actions carried out under the previous Grotius-civil programme 2001.

## 2. Proposal for a **Council regulation on jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in matters of parental responsibility.**

### **References:**

Council Regulation (EC) No 1347/2000 on jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in matrimonial matters and in matters of parental responsibility for children of both spouses: OJ L 160, 30.6.2000; Bull. 5-2000, point [1.4.9](#)

Commission working document on the mutual recognition of decisions on parental responsibility: COM(2001) 166; Bull. 3-2001, point [1.4.11](#)

*Adopted by the Commission on 6 September.* With this proposal, which aims to extend the system of recognition of Regulation (EC) No 1347/2000 to all decisions on parental responsibility, the Commission intends to consolidate the fundamental right of children, whether their parents are married or not, to maintain relations with both parents, even if the parents decide to live in different countries in Europe. The proposal defines a set of coherent rules to determine the court having jurisdiction to deal with a case relating to parental responsibility, to order the recognition and execution of any decision on parental responsibility issued in a Member State, and to increase cooperation between the courts and authorities in order to ensure the effective exercise of parental responsibility.

[ *COM(2001) 505* ]

**[Council Regulation \(EC\) No. 1347/2000](#) of 29 May 2000 on jurisdiction and the recognition and enforcement of judgements in matrimonial matters and in matters of parental responsibility for children of both spouses** (Official Journal L 160 of 30.6.2000) (the "Brussels II" Regulation). The Regulation sets out rules on jurisdiction, automatic recognition and simplified enforcement of judgments concerning divorce, legal separation or marriage annulment, as well as judgments on parental responsibility for the children of both spouses rendered on the same occasion.

The Commission adopted on 3 May 2002 a **Proposal for a Council Regulation concerning jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in matrimonial matters and in matters of parental responsibility repealing Regulation (EC) No 1347/2000 and amending Regulation (EC) No 44/2001 in matters relating to maintenance ([COM \(2002\) 222](#))**. This Proposal brings together Council Regulation (EC) No 1347/2000, the Commission proposal on parental

responsibility presented in September 2001 ([O.J. C 332 of 27.11.2001](#)) and the French initiative on rights of access presented in July 2000 ([O.J. C 234 of 15.8.2000](#)).

3. Proposal for a **Council decision** authorising the Member States to sign, in the interest of the European Community, **the convention on jurisdiction, applicable law, recognition, enforcement and cooperation in respect of parental responsibility and measures for the protection of children (the 1996 Hague Convention)**.

**References:**

Conclusions of the Tampere European Council: Bull. 10-1999, point [1.10](#)

Council Regulation (EC) No 1347/2000 on jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in matrimonial matters and in matters of parental responsibility for children of both spouses: OJ L 160, 30.6.2000; Bull. 5-2000, point [1.4.9](#)

Commission working document on the mutual recognition of decisions on parental responsibility: COM(2001) 166; Bull. 3-2001, point [1.4.11](#)

Proposal for a Council regulation on jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in matters of parental responsibility: COM(2001) 505; Bull. 9-2001, point [1.4.14](#)

*Adopted by the Commission on 20 November.* In accordance with the objective of creating a genuine judicial area based on the mutual recognition of judicial decisions and due to the fact that it is impossible for the Community to accede to the 1996 Hague Convention on jurisdiction, applicable law, recognition, enforcement and cooperation in respect of parental responsibility and measures for the protection of children, which now falls partly under Community competence, the Commission proposes that the Council authorise the Member States, bound by Community rules in the same area, to sign the convention in the interest of the Community. This authorisation is subject to opening negotiations as soon as possible for Community accession to the Hague Convention.

[ *COM(2001) 680* ]

4. Proposal for a **Council Directive to improve access to justice in cross-border disputes by establishing minimum common rules relating to legal aid and other financial aspects of civil proceedings** (COM(2002) 13 final – 2002/0020 CNS)

**OPINION** of the Economic and Social Committee 29 May 2002 SOC/107 Improving access to justice in cross-border disputes

## ***Coopération judiciaire en matière civile***

1. ***Proposition de règlement du Conseil établissant un cadre général pour les activités communautaires destinées à faciliter la mise en œuvre d'un espace judiciaire européen en matière civile.***

### **Références:**

Plan d'action de Vienne de 1998 - Bull. 12-1998, point [1.12](#)

Conclusions du Conseil européen de Tampere - Bull. 10-1999, point [1.11](#)

Règlement (CE) n° 290/2001 du Conseil portant renouvellement du programme d'encouragement et d'échanges destiné aux praticiens de la justice dans le domaine du droit civil (Grotius-civil) - JO L 43 du 14.2.2001 et Bull. 1/2-2001, point [1.4.6](#)

**Proposition de la Commission:** JO C 213 E du 31.7.2001, COM(2001) 221 et Bull. 5-2001, point [1.4.7](#)

**Avis du Comité économique et social:** Bull. 10-2001, point [1.4.13](#)

**Avis du Parlement européen en lecture unique:** Bull. 10-2001, point [1.4.13](#)

*Adoption par la Commission, le 15 mai 2001.* Objet: établir, pour la période 2002-2006, un cadre général d'activité communautaire destiné à faciliter la mise en œuvre d'un espace judiciaire européen en matière civile conformément aux objectifs fixés par le traité d'Amsterdam. Cette proposition vise ainsi à promouvoir la coopération judiciaire, à améliorer la connaissance réciproque des systèmes juridiques et judiciaires des États membres, à assurer la mise en œuvre des instruments communautaires dans le domaine de la coopération judiciaire et civile ainsi qu'à améliorer l'information du public sur l'accès à la justice, la coopération judiciaire et les systèmes juridiques des États membres.

[ COM(2001) 221 ]

*Adoption par la Commission d'une proposition modifiée, le 22 novembre.* La Commission reprend une partie des amendements présentés par le Parlement européen, portant, notamment, sur une reformulation de la définition du terme de "praticiens de la justice".

[ COM(2001) 705 ]

2. ***Proposition de règlement du Conseil relatif à la compétence, à la reconnaissance et à l'exécution des décisions en matière de responsabilité parentale.***

### **Références:**

Règlement (CE) n° 1347/2000 du Conseil relatif à la compétence, à la reconnaissance et à l'exécution des décisions en matière matrimoniale et en matière de responsabilité parentale d'enfants communs - JO L 160 du 30.6.2000 et Bull. 5-2000, point [1.4.9](#)

Document de travail de la Commission sur la reconnaissance mutuelle des décisions en matière de responsabilité parentale - COM(2001) 166 et Bull. 3-2001, point [1.4.11](#)

*Adoption par la Commission, le 6 septembre.* La Commission, par cette proposition qui vise à étendre le système de reconnaissance du règlement (CE) n° 1347/2000 à toute décision en matière de responsabilité parentale, entend donner une expression concrète au droit fondamental des enfants, de couples mariés ou non, de maintenir des relations avec leurs deux parents, même lorsque ceux-ci décident de résider dans différents pays d'Europe. La proposition définit un ensemble de règles cohérentes permettant de déterminer la juridiction compétente pour connaître une affaire relative à la responsabilité parentale, d'ordonner la reconnaissance et l'exécution de toute décision en matière de responsabilité parentale rendue dans un État membre et de

renforcer la coopération entre les juridictions et les autorités, afin de garantir l'exercice effectif de la responsabilité parentale.

[ *COM(2001) 505* ]

Le [Règlement \(CE\) n° 1347/2000 du 29 mai 2000 Conseil relatif à la compétence, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière matrimoniale et de responsabilité parentale des enfants communs](#) (Journal officiel L160, 30.6.00) (le règlement "Bruxelles II"). Ce règlement établit des règles relatives à la compétence, à la reconnaissance automatique et à l'exécution simplifiée des décisions rendues en matière de divorce, de séparation de corps, d'annulation du mariage, ainsi que des décisions relatives à la responsabilité parentale à l'égard des enfants communs rendues à cette occasion.

Le 3 mai 2002, la Commission a adopté **une proposition de règlement du Conseil relative à la compétence, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière matrimoniale et en matière de responsabilité parentale abrogeant le règlement (CE) n° 1347/2000 et modifiant le règlement (CE) n° 44/2001 en ce qui concerne les questions alimentaires (COM (2002) 222)**. Cette proposition regroupe le règlement du Conseil (CE) n° 1347/2000, la proposition de la Commission sur la responsabilité parentale présentée en septembre 2001 ([JO C 332 du 27.11.2001](#)) et l'initiative française sur le droit de visite présentée en juillet 2000 ([JO C 234 du 15.8.2000](#)).

3. *Proposition de décision du Conseil* autorisant les *États membres à signer*, dans l'intérêt de la Communauté européenne, **la convention concernant la compétence, la loi applicable, la reconnaissance, l'exécution et la coopération en matière de responsabilité parentale et de mesures de protection des enfants (convention de La Haye de 1996)**.

#### Références:

Conclusions du Conseil européen de Tampere - Bull. 10-1999, point [I.10](#)

Règlement (CE) n° 1347/2000 du Conseil relatif à la compétence, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière matrimoniale et en matière de responsabilité parentale des enfants communs - JO L 160 du 30.6.2000 et Bull. 5-2000, point [1.4.9](#)

Document de travail de la Commission sur la reconnaissance mutuelle des décisions en matière de responsabilité parentale - COM(2001) 166 et Bull. 3-2001, point [1.4.11](#)

Proposition de règlement du Conseil relatif à la compétence, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière de responsabilité parentale - COM(2001) 505 et Bull. 9-2001, point [1.4.14](#)

*Adoption par la Commission, le 20 novembre.* Conformément à l'objectif de créer un véritable espace judiciaire fondé sur la reconnaissance mutuelle des décisions judiciaires, la Commission propose, du fait de l'impossibilité pour la Communauté, bien que relevant partiellement de sa compétence, d'adhérer à la convention de La Haye de 1996 établissant des règles relatives à la compétence, à la loi applicable, à la reconnaissance et à l'exécution des mesures en matière de responsabilité parentale et de protection des enfants, que le Conseil autorise les États membres, liés par les règles communautaires dans le même domaine, à la signer dans l'intérêt de la Communauté. Cette autorisation est subordonnée, notamment, à l'ouverture dès que possible de négociations en vue de l'adhésion de la Communauté européenne à la convention de La Haye.

[ *COM(2001) 680* ]